



BESCHLUSSVORLAGE

VORL.NR. 088/22

Federführung:

FB Sicherheit und Ordnung
Stabsstelle Wirtschaftsförderung

Sachbearbeitung:

Hartlaub, Simeon
Steinert, Frank

Datum:

24.02.2022

Beratungsfolge

Gemeinderat

Sitzungsdatum

23.03.2022

Sitzungsart

ÖFFENTLICH

Betreff:

Änderung verkaufsoffene Sonntage 2022

Bezug SEK:

Masterplan 05 (Lebendige Innenstadt) SZ 5 / OZ 2

Anlagen:

Anlage 1 Antrag der Veranstalter
Anlage 2 Anhörung der Kirchen
Anlage 3 Plan Innenstadt

Beschlussvorschlag:

Die nachstehende Satzung über das Offenhalten von Verkaufsstellen

am 15.05.2022 anlässlich des „252. Ludwigsburger Pferdemarkts“ (Ludwigsburg Innenstadt)

am 09.10.2022 anlässlich des „Ludwigsburger Kastanienbeutelfests“ mit Herbstmarkt (Ludwigsburg Innenstadt)

wird genehmigt.

Sachverhalt/Begründung:

1. Satzungstext:

Satzung der Stadt Ludwigsburg vom XX.XX.20XX über das Offenhalten von Verkaufsstellen.

Aufgrund von § 8 Absatz 1 des Gesetzes über die Ladenöffnung in Baden-Württemberg (LadÖG) vom 14. Februar 2007 (GBl. S. 135), in der Fassung der Bekanntmachung vom 05.03.2007, geändert durch die Fassung vom 28. November 2017 (GBl. S. 631) in Verbindung mit § 4 der Gemeindeordnung für Baden-Württemberg (GemO) in der jeweils geltenden Fassung, hat der Gemeinderat der Stadt Ludwigsburg folgende Satzung beschlossen:

Abweichend von der Vorschrift des § 3 Absatz 2 Nr. 1 LadÖG dürfen die Verkaufsstellen in der **Ludwigsburger Innenstadt** (siehe Plan) aus Anlass des „252. Ludwigsburger Pferdemarkts“ am Sonntag, 15.05.2022, in der Zeit von 13:00 Uhr bis 18:00 Uhr und aus Anlass des „Ludwigsburger Kastanienbeutelfests“ am Sonntag, 09.10.2022, in der Zeit von 13.00 Uhr bis 18.00 Uhr geöffnet sein.

Für Apotheken gilt diese Regelung entsprechend. Die Spezialvorschrift des § 4 LadÖG (beschränktes Warenangebot) ist zu beachten.

§ 2

Zu widerhandlungen gegen diese Satzung können als Ordnungswidrigkeit im Sinne von § 15 bzw. als Straftat nach § 16 LadÖG geahndet werden.

§ 3

Diese Satzung tritt am Tage nach der amtlichen Bekanntmachung in Kraft.

Ludwigsburg,
Stadt Ludwigsburg

gez. Dr. Matthias Knecht
Oberbürgermeister

2. Erläuterung:

Verkaufsoffene Sonntage sind ein wichtiges Instrument zur Belebung des Einzelhandels und steigern die Attraktivität der Stadt im Sinne der strategischen Zielsetzung der Masterpläne 3 und 5. Dies gilt insbesondere für die Innenstadt. Ziel ist es, die Innenstadt in der Zeit vom steigenden Umsatz des Onlinehandels weiterhin belebt zu halten. Einzelne verkaufsoffene Sonntage stärken das Bewusstsein der Bürger für die Vielfalt von Angeboten des Einzelhandels in der Innenstadt. Der Einzelhandel ist seit Jahrhunderten Teil einer Innenstadt und ist aus kulturellen und ökonomischen Gründen zu erhalten.

Die beiden verkaufsoffenen Sonntage im Jahr 2020 mussten aufgrund der grassierenden Corona-Pandemie abgesagt werden, da auch die jeweiligen Veranstaltungen nicht stattfinden konnten. Allgemein war das Jahr 2020 von abgesagten Veranstaltungen und Beschränkungen für den Einzelhandel und die Gastronomie geprägt. Auch das Jahr 2021 wurde leider nicht besser. Glücklicherweise konnte zumindest das Kastanienbeutelfest mit dem zusammenhängenden Verkaufsoffenen Sonntag stattfinden. Hier wurden wieder tausende Menschen in die Ludwigsburger Innenstadt gelockt. Die im Jahr 2022 geplanten Veranstaltungen zusammen mit den verkaufsoffenen Sonntagen sollen wieder einen Schritt mehr zurück in den „Alltag“ darstellen und die Innenstadt, unter Berücksichtigung der in dieser Zeit möglicherweise geltenden infektionsschutzrechtlichen Regelungen, beleben.

Im Jahr 2022 sollten in der Ludwigsburger Innenstadt u. a. folgende traditionelle Veranstaltungen stattfinden, die Aussteller und Besucher über die Region bzw. Baden-Württemberg hinweg anlocken:

20.03.2022 „Ludwigsburger Märzklopfen“ – Saisonöffnung des Blühenden Barocks mit nachhaltigem Kunst- und Genussmarkt

09.10.2022 „Ludwigsburger Kastanienbeutelfest“ mit Herbstmarkt

Aufgrund der weiterhin grassierenden Pandemie musste die Veranstaltung „Märzklopfen“ in diesem Jahr abgesagt werden. Somit entfiel folgerichtig auch der verkaufsoffene Sonntag.

Der Ludwigsburger Innenstadtverein (LUIS) e.V. hat daher beantragt, anlässlich des am

15.05.2022 stattfindenden „252. Ludwigsburger Pferdemarkts“

zusätzlich zum Kastanienbeutelfest am 09.10.2022, als Annex zu den Anlassveranstaltungen einen auf die Innenstadt beschränkten Sonntagsverkauf von 13.00 Uhr – 18.00 Uhr abhalten zu dürfen. Daher ist auch ein erneuter Beschluss notwendig.

Nach § 8 LadÖG dürfen Verkaufsstellen, abweichend von den gesetzlich vorgeschriebenen Ladenschlusszeiten, aus Anlass von örtlichen Festen, Märkten, Messen oder ähnlichen Veranstaltungen an jährlich höchstens drei Sonn- und Feiertagen für max. fünf Stunden geöffnet sein. Diese Ausnahmebestimmung dient dem Versorgungsbedürfnis der auswärtigen Besucher, der Wirtschaftsbelebung und der Gleichbehandlung von Verkaufsstellen und Veranstaltungsbeschickern.

In der für solche Ausnahmen erforderlichen Satzung kann bestimmt werden, dass der Verkauf auf bestimmte Bezirke des Stadtgebiets und bestimmte Handelszweige beschränkt ist. Von der Ausnahmereglung wird in Ludwigsburg nur begrenzt Gebrauch gemacht, da die Ladenöffnung auf die Innenstadt und damit auf das unmittelbare Umfeld der Veranstaltungen mit einem engen räumlichen Bezug beschränkt bleibt. Das Kastanienbeutelfest findet auf dem Arsenalplatz und den angrenzenden Straßen Wilhelmstraße, Arsenalstraße, Schillerplatz und Myliusstraße statt und erstreckt sich auf eine Veranstaltungsfläche von über 20.000 qm. Damit ist das Verhältnis zwischen den Veranstaltungsflächen und den Verkaufsflächen der geöffneten Geschäfte ausgewogen.

Nach § 8 Abs. 2 LadÖG muss der Verkauf am Sonntag spätestens um 18.00 Uhr enden und soll außerhalb der Zeit des Hauptgottesdienstes liegen. Nach dem Urteil des Bundesverfassungsgerichtes vom Januar 2002 dürfen auch Apotheken an den verkaufsoffenen Sonntagen teilnehmen. Die genannten Bestimmungen gelten entsprechend.

Der Ludwigsburger Pferdemarkt kann auf eine lange Geschichte zurückblicken und geht in seinen Ursprüngen bis in die Gründerzeit zurück. Seit dem ersten ordentlichen Pferdemarkt hat sich jedoch einiges geändert. Heute ist dieser ein großes Stadt- und Volksfest, an denen ganz Ludwigsburg und die Region auf den Beinen ist. In der Innenstadt gibt es viel zu entdecken. Auf der Bärenwiese findet man einen großen Vergnügungspark sowie Pferdeprämierungen, Showprogramme und einen Krämer Markt. Eine atemberaubende Greifvogel-Flugshow, das rasante Shetty-Turnier und das Ludwigsburger Dackelrennen sind weitere Highlights des Ludwigsburger Pferdemarkts. Auch für alle kleinen Cowboys und Cowgirls gibt es einiges zu entdecken, wie etwas Ponyreiten oder einen Kinder Falkner-Parcours.

Das nach dem Ludwigsburger Alleenaufseher David Friedrich Beutel benannte traditionelle „Kastanienbeutelfest“ ist ebenso eine alljährlich beliebte Veranstaltung im Herbst. Mit dem Fest fühlen sich viele Ludwigsburger verbunden. „Kastanienbeutel“ ist nicht umsonst auch einer der zwei Spitznamen für einen Ludwigsburger. Passend zum Fest sind die Kastanien in den zahlreichen Alleen Ludwigsburgs reif. In Anlehnung an die reifen Früchte feiern die Ludwigsburger dieses Fest mit einem Kunst- und Genussmarkt. Spezialitäten aus nah und fern – natürlich auch Maronen - erfreuen sich großer Beliebtheit bei den Besuchern des Marktes. Auch die ansässigen Gastronomen bieten beim Kastanienbeutelfest verschiedene Gerichte mit Maronen und Kastanien auf ihren Speisekarten an. Das Familienfest wurde um Kinderaktionen u.a. mit Kastanien in Kooperation mit der Feuerwehr und dem THW erweitert. Durch die einmalige autofreie Zone vom Bahnhof über den Schillerplatz, Arsenalstraße bis hin zur Wilhelmstraße auf Höhe der Eberhardstraße entsteht eine einmalige Marktsituation in der Ludwigsburger Innenstadt. Das Kastanienbeutelfest ist ein zweitägiger Event.

Ein kleiner Teil des Kunst- und Genussmarktes findet bereits samstags von 11 – 18 Uhr auf dem Rathaushof statt. Am Sonntag (gleiche Uhrzeit) werden die Aktivitäten deutlich erweitert beispielsweise der Markt auf die autofreie Mylius-, Wilhelm- und Arsenalstraße erweitert, weitere Aktionen finden in der Eberhard-, Körner, See- und Kirchstraße statt.

Die zwei Veranstaltungen sind für die jeweiligen Sonntage prägend und ziehen auch bereits in den Vormittagsstunden oder am Tag zuvor zahlreiche Besucher an. Beobachtungen des Ludwigsburger Innenstadtvereins in der Vergangenheit haben außerdem ergeben, dass die Mehrheit der Veranstaltungsbesucher abends ohne Einkaufstüten den Heimweg angetreten hat, so dass für die Besucher das sonntägliche Ladenöffnungsangebot nicht der Hauptanziehungspunkt war und die Sonntage keine werktägliche Prägung erfahren haben.

Das Bundesverwaltungsgericht hat in seinem Urteil vom 11.11.2015 klargestellt, dass die Sonntagsöffnung von Verkaufsstellen mit uneingeschränktem Warenangebot „aus Anlass“ eines Marktes nur zulässig ist, wenn die prägende Wirkung des Marktes für den öffentlichen Charakter des Tages gegenüber der typisch werktäglichen Geschäftigkeit der Ladenöffnung überwiegt, weil sich letztere lediglich als Annex zum Markt darstellt. Das setzt regelmäßig voraus, dass die Ladenöffnung in engem räumlichem Bezug zum konkreten Marktgeschehen steht und prognostiziert werden kann, dass der Markt für sich genommen einen beträchtlichen Besucherstrom anzieht, der die bei einer alleinigen Öffnung der Verkaufsstellen zu erwartende Zahl der Ladenbesucher übersteigt.

Retrospektiv betrachtet haben die Sonntagsveranstaltungen in der Vergangenheit jeweils mehrere zehntausend Besucher in die Ludwigsburger Innenstadt gelockt. Davon ausgehend können diese Zahlen auch für die künftigen Veranstaltungen prognostiziert werden.

Das Bundesverwaltungsgericht hat in den Urteilsgründen weiter ausgeführt, dass die gemeindliche Prognose zwar nur eingeschränkter verwaltungsgerichtlicher Kontrolle unterliegt und das Gericht keine eigene Prognose vornehmen darf. Es hat jedoch zu prüfen, ob die vorgenommene Prognose schlüssig und vertretbar ist.

Die Spezialvorschrift des § 4 LadÖG (beschränktes Warenangebot) ist zu beachten.

Durch die Satzung besteht keine Verpflichtung zum Offenhalten der Verkaufsstellen und Apotheken.

Die vorliegenden Stellungnahmen der Kirchen werden dem Gemeinderat an diese Beschlussvorlage angehängt. Verdi hat dem verkaufsoffenen Sonntag anlässlich des Pferdemarkts bereits telefonisch zugestimmt. Die Verkehrssituation wurde bereits bei der letzten Beschlussvorlage erläutert.

Unterschriften:

Heinz Mayer

Frank Steinert

Finanzielle Auswirkungen?				
<input type="checkbox"/> Ja	<input type="checkbox"/> Nein	Gesamtkosten Maßnahme/Projekt:		EUR
Ebene: Haushaltsplan				
Teilhaushalt		Produktgruppe		
ErgHH: Ertrags-/Aufwandsart				
FinHH: Ein-/Auszahlungsart				
Investitionsmaßnahmen				
Deckung		<input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nein, Deckung durch		
Ebene: Kontierung (intern)				
Konsumtiv			Investiv	
Kostenstelle	Kostenart	Auftrag	Sachkonto	Auftrag

Klimatische Auswirkung (THG-Emissionen)?				
<input type="checkbox"/> KlimaCheck hat bereits stattgefunden in Vorl.Nr.				
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
--	-	0	+	++
Stark negative Klimawirkung	Negative Klimawirkung	Keine oder geringe Klimawirkung	Positive Klimawirkung	Stark positive Klimawirkung
Begründung:				
Alternativvorschlag (nur bei stark negativer Klimawirkung auszufüllen):				

Verteiler:

Büro OBM
 Referat NSE
 FB 20
 TELB



LUDWIGSBURG

NOTIZEN